

**UCHWAŁA NR LV/403/22
RADY MIEJSKIEJ W GRYFINIE**

z dnia 30 czerwca 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino w zakresie nierównego traktowania osób prowadzących działalność na Targowisku Miejskim w Gryfinie

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r, Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, poz. 1491; z 2020 r. poz. 2320) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi złożonej przez Pana ...*) na działanie Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino w zakresie nierównego traktowania osób prowadzących działalność na Targowisku Miejskim w Gryfinie poprzez niepowiadomianie części kupców o możliwości obniżenia zapłaty za czynsz dzierżawny, Rada Miejska uznaje skargę za uzasadnioną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do powiadomienia Skarżącego o stanowisku zajęтым przez Radę poprzez przesłanie kopii niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Rafał Guga

UZASADNIENIE

W dniu 25 kwietnia 2022 r. do Rady Miejskiej w Gryfinie wpłynęła skarga złożona przez Pana*) na Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino w zakresie nierównego traktowania osób prowadzących działalność na Targowisku Miejskim w Gryfinie poprzez niepowiadomienie części kupców o możliwości obniżenia zapłaty za czynsz dzierżawny. Skarżący uzasadnił skargę tym, że od dwóch lat Burmistrz nie powiadomił ani w formie pisemnej, ani innej dostępnej zarówno Skarżącego jak i jego żony o możliwości obniżenia opłat za dzierżawę na Targowisku Miejskim w latach 2021 i 2022.

W dniu 8 kwietnia 2020 r. Burmistrz Miasta i Gminy Gryfino wydał Zarządzenie nr 0050.51.2020 w sprawie szczególnej formy udzielania pomocy dla przedsiębiorców poprzez wprowadzenie możliwości obniżenia miesięcznej stawki czynszu za najem lub dzierżawę lokali użytkowych i gruntów stanowiących własność Gminy Gryfino, w związku z ograniczeniem prowadzenia działalności gospodarczej, z uwagi na ogłoszenie na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii.

W dniu 22 lutego 2021 r. Burmistrz Miasta i Gminy Gryfino wydał Zarządzenie nr 0050.40.2021 w sprawie szczególnej formy udzielania pomocy dla przedsiębiorców, poprzez wprowadzenie możliwości obniżenia miesięcznej stawki czynszu za dzierżawę gruntu, stanowiącego własność Gminy Gryfino pod pawilonami i kontenerami na Targowisku Miejskim w Gryfinie, w związku z ograniczeniem prowadzenia działalności gospodarczej, z uwagi na ogłoszenie na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii.

W dniu 18 lutego 2022 r. Burmistrz Miasta i Gminy Gryfino wydał Zarządzenie nr 0050.19.2022 w sprawie szczególnej formy udzielania pomocy dla przedsiębiorców, poprzez wprowadzenie możliwości obniżenia miesięcznej stawki czynszu za dzierżawę gruntu, stanowiącego własność Gminy Gryfino pod pawilonami i kontenerami na Targowisku Miejskim w Gryfinie, w związku z ograniczeniem prowadzenia działalności gospodarczej, z uwagi na ogłoszenie na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii

W zarządzeniu nr 0050.51.2020 pomoc polegała na wprowadzeniu obniżenia miesięcznej stawki czynszu dla przedsiębiorców prowadzących działalność w lokalach użytkowych oraz na gruntach stanowiących własność Gminy Gryfino, których działalność została czasowo ograniczona w związku z wystąpieniem stanu epidemii, w okresie od dnia 1 kwietnia 2020 r. do dnia 30 czerwca 2020 r. Możliwość skorzystania z pomocy dotyczyła tylko zamkniętego kręgu podmiotów.

Dla kupców na targowisku możliwe było obniżenie o 50% stawki czynszu za dzierżawę gruntu, na którym działalność została ograniczona w związku z wystąpieniem epidemii, ale mogła być nadal prowadzona. Warunkiem uzyskania pomocy było złożenie pisemnego wniosku dzierżawcy wg ustalonego wzoru oraz nie zaleganie na dzień złożenia wniosku, z czynszem i opłatami za świadczenia z tytułu dzierżawy oraz podatkiem od nieruchomości. Wniosek do Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino należało złożyć na adres e-mail nieruchomosci@gryfino.pl. Wykonanie Zarządzenia nr 0050.51.2020 powierzono Naczelnikowi Wydziału Działalności Gospodarczej, Rolnictwa i Gospodarki Nieruchomościami. Jednak nie sprecyzowano na czym ma polegać powierzenie wykonania zarządzenia.

Zarządzenia z 2021 i 2022 roku dotyczyły już konkretnej grupy przedsiębiorców i przewidywały na możliwości wprowadzenia obniżenia miesięcznej stawki czynszu o 50% przez okres 3 miesiące, jednak na pisemny wniosek dzierżawcy złożony u Zarządcy Targowiska tj. Dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji w Gryfinie (wzoru nie określono).

Podjmując decyzję o czasowym, krótkookresowym, wsparciu ograniczonego kręgu lokalnych przedsiębiorców poprzez obniżenie obowiązujących stawek czynszu do 50 % obowiązującej stawki za grunt, na którym działalność została ograniczona w związku z wystąpieniem epidemii, ale mogła być nadal prowadzona, należało stworzyć warunki do bezpośredniego poinformowania wszystkich zainteresowanych.

Art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wprowadza zasadę równości obywatela wobec prawa, czyli wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. Nikt nie może być dyskryminowany w życiu gospodarczym z jakiegokolwiek przyczyny. Nierównością może być także niepoinformowanie wszystkich z zamkniętego kręgu podmiotów.

W jurysdykcji polskiej jedną z zasad demokratycznego państwa prawa jest zasada informowania, w kontekście zasady zaufania do organów państwa, obligująca organy do wyjaśnienia i uwzględnienia okoliczności korzystnych dla strony, w tym do skorzystania z ulgi podatkowej czy ulgi w opłatach, jeżeli strona spełnia warunki materialnoprawne całości regulacji wynikającej z zasady budzenia zaufania do organów państwa. Z kolei na gruncie administracyjnym istnieje obowiązek organu czuwania nad tym, aby strona nie poniosła szkody z powodu nieznamienia prawa, jak również pogłębiania zaufania do organów państwa, obejmuje nie tylko zaufanie do samego organu prowadzącego postępowanie, lecz do organów państwa w ogóle.

Założono z góry, że realizacja dwóch z trzech przedmiotowych zarządzeń będzie skutkowałą zmniejszeniem dochodu Gminy Gryfino o kwotę około 90.000,00 zł (2020 rok) i około 10.000,00 zł (2021 rok), czyli wyliczono prawdopodobną kwotę obniżenia wpływów czynszowych od wszystkich spełniających warunki.

Najprostszym wykonaniem zarządzeń byłoby w tym przypadku wywieszenie ich na tablicy ogłoszeń na targowisku lub poinformowanie wszystkich dzierżawców o wydaniu takich zarządzeń. Śledzenie wszystkich aktów prawa gminnego, w tym działających krótkookresowo, szczególnie w sytuacji nie funkcjonującej lub niepoprawnie działającej wyszukiwarki na stronie BIP może uniemożliwiać stosowanie prawa. Dodatkowym ograniczeniem była występująca epidemia „Sars-Cov2”, w czasie której dostęp do Urzędu lub jednostki organizacyjnej Gminy był niemożliwy lub ograniczony.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 12 maja 2022 r. po zapoznaniu się ze skargą i udzieloną ustnie informacją Zastępcy Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino, uznała skargę za zasadną i z taką propozycją jej rozstrzygnięcia wystąpiła do Rady Miejskiej w Gryfinie, przedstawiając projekt uchwały.

Rada Miejska w Gryfinie, uwzględniając przedstawione stanowisko, uznaje skargę pana ...*) wniesioną w dniu 25 kwietnia 2022 r. na działanie Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino w zakresie nierównego traktowania osób prowadzących działalność na Targowisku Miejskim w Gryfinie za uzasadnioną.

*) – wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Jawność wyłączyła Monika Majewska – podinspektor w Biurze Obsługi Rady.